

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Guvernului României

2.2. Descrierea situației actuale

- Potrivit dispozițiilor art. 5 alin. (1) din Constituția României, “Cetățenia română se dobândește, se păstrează sau se pierde în condițiile prevăzute de legea organică.”

Legea cetățeniei române nr. 21/1991 stabilește ca moduri de dobândire a cetățeniei române nașterea, adopția și acordarea la cerere.

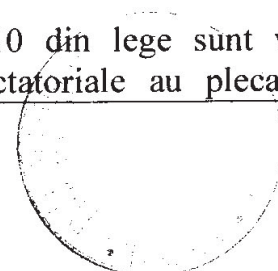
Principalul mod de dobândire a cetățeniei române este prin naștere, pe baza principiului *jus sanguinis* (dreptul sângelui), copilul ai cărui părinți sau numai unul dintre ei este cetățean român dobândind în mod automat cetățenia română, indiferent de locul nașterii sale.

Un alt mod de dobândire a cetățeniei este prin acordare la cerere, fie prin procedura tipică de naturalizare (art. 8 din lege), fie prin alte modalități specifice, care presupun o procedură simplificată și condiții preferențiale.

- Legea facilitează **redobândirea cetățeniei române**, fie de către persoanele care au pierdut această cetățenie, precum și de către descendenții acestora până la gradul II inclusiv, fie de către persoanele care au fost cetățeni români, dar au pierdut cetățenia română din motive neimputabile lor sau cărora această cetățenie le-a fost ridicată fără voia lor, precum și de către descendenții acestora până la gradul III, aceste persoane beneficiind de o procedură și de condiții simplificate în vederea redobândirii cetățeniei române.

Astfel, ca formă de reparație, Legea cetățeniei române nr. 21/1991 prevede, **prin dispozițiile** art. 11 din lege, redobândirea sau acordarea cetățeniei române persoanelor care au pierdut cetățenia din motive neimputabile lor sau cărora cetățenia le-a fost ridicată fără voia lor, precum și descendenților acestora, până la gradul III inclusiv. Această categorie este alcătuită din foștii cetățeni români care și-au pierdut cetățenia, fără voia lor, ca urmare a pierderilor teritoriale suferite de România în perioada celui de-al Doilea Război Mondial, precum și din descendenții acestora.

De asemenea, prin dispozițiile art. 10 din lege sunt vizate persoanele care în timpul regimurilor dictatoriale au plecat din



România, în condițiile în care aceasta conducea la pierderea cetățeniei române, precum și descendenții acestora, până la gradul II inclusiv.

Încă din anul 1990, prin dispozițiile art. 1 din Decretul – Lege nr. 137/1990 privind unele dispoziții referitoare la cetățenia română - potrivit căroră „*Foștii cetățeni români care, înainte de data de 22 decembrie 1989, au pierdut cetățenia română din diferite motive, o pot redobândi la cerere, în baza unei declarații autentificate, în străinătate, la reprezentanțele diplomatice sau oficiile consulare ale României, iar în țară la Notariatul de stat al municipiului București, chiar dacă au o alta cetățenie și nu își stabilesc domiciliul în România.*” -, statul român a adoptat o politică de restabilire a cetățeniei în beneficiul celor care, din cauza conjuncturii istorice, au fost lipsiți de cetățenia română, politică ce a condus, astfel cum se arată în lucrările de specialitate, la o renaturalizare masivă a foștilor cetățeni români, precum și a descendenților acestora.

Cu toate acestea, cei mai mulți dintre cetățenii astfel naturalizați nu locuiesc în mod obișnuit în România, iar mulți dintre descendenții foștilor cetățeni români s-ar putea să nu fi călătorit vreodată în România.

Spre deosebire de ipoteza naturalizării propriu-zise - reglementată în prezent prin dispozițiile art. 8 din Legea nr. 21/1991, care presupune îndeplinirea fermă a unor indicatori de integrare în societatea românească a solicitantului de cetățenie – sub aspect lingvistic și cultural, prin locuirea statornică în România pe o perioadă stabilită de lege - condițiile și procedura redobândirii cetățeniei române sunt unele simplificate, în considerarea legăturilor istorice dintre statul român și persoanele vizate de ipoteza actualelor art. 10 și 11 din lege.

- Un fenomen extrem de îngrijorător constatat în ultimii ani este cel al riscului de fraudare a procedurii de redobândire a cetățeniei române, de regulă prin utilizarea unor acte false, fenomen ce a făcut subiectul mai multor articole de presă.

În marea majoritate a situațiilor, aceste cazuri privesc solicitanți de cetățenie ale căror cereri sunt întemeiate pe dispozițiile art. 11 din lege, care pretind că sunt descendenți ai unor foști cetățeni români și care au cetățenia unor state succesoare ale fostei URSS (inclusiv din Federația Rusă sau Belarus) sau care locuiesc în regiuni care nu se află în prezent sub controlul autorităților constituționale ale acestor state.

În același context trebuie menționate și tentativele de fraudă la jurământul de credință, existând anterior anului 2019 mai multe cazuri de substituire de persoană, situații în care Autoritatea Națională pentru Cetățenie a sesizat organele judiciare. În perioada 2019-2021, Autoritatea Națională pentru Cetățenie a beneficiat de sprijinul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră pentru identificarea persoanelor care urmau să depună jurământul de credință, fiind înregistrate, în fiecare an, mai multe situații de persoane care intraseră

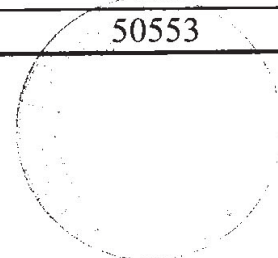
ilegal în țară sau care se folosiseră de acte emise pe alt nume pentru a evita un consemn existent.

- În perioada 2010 – 2024 (raportat la data de 25.03.2024) au fost înregistrate 28.724 cereri de redobândire a cetățeniei române depuse în temeiul art. 10 din Legea nr. 21/1991, din care un număr de 25.598 de petenți au solicitat redobândirea cetățeniei române cu menținerea domiciliului în străinătate (respectiv 89,1% la sută din numărul total de cereri). De asemenea, în perioada 2010 – 2024 (raportat la data de 25.03.2024) au fost înregistrate 967.463 cereri de redobândire a cetățeniei române depuse în temeiul art. 11 din Legea nr. 21/1991, din care un număr de 830.209 de petenți au solicitat redobândirea cetățeniei române cu menținerea domiciliului în străinătate (respectiv 86% la sută din numărul total de cereri).

Este de menționat că din numărul total de cereri privind obținerea cetățeniei române înregistrate în perioada 2010-2024, cererile de redobândire depuse în temeiul art. 10 din lege reprezintă un procent de 2,78%, iar cererile de redobândire depuse în temeiul art. 11 din lege reprezintă un procent de 93,75%.

Sub aspectul volumului cererilor de redobândire a cetățeniei române întemeiate pe dispozițiile art. 11 din Legea nr. 21/1991, și care evidențiază valorile de creștere a cererilor din această categorie sunt de evidențiat următoarele date statistice:

An	Număr cereri înregistrate – art. 11 din lege	Număr cereri soluționate
2007	2103	580 (HG sau ordin MJ)
2008	3913	4646 (ordin MJ)
2009	21960	11847 (ordin MJ)
2010	94439	45364 (inclusiv ordin MJ)
2011	100835	85241
2012	87007	71257
2013	51216	68413
2014	19947	68070
2015	79464	54259
2016	111459	80617
2017	92114	81230
2018	93725	43436
2019	96174	38367
2020	20871	73217
2021	38707	44672
2022	31328	50553



2023	38981	34028
2024* (date valabile la 25.03.2024)	11309	5052
TOTAL	995552	860849

În contextul internațional actual, este de așteptat ca dinamica cererilor de redobândire a cetățeniei române să se mențină și chiar să se intensifice.

Astfel, dacă în anul 2014 au fost înregistrate doar **19.947** de cereri de redobândire a cetățeniei române, în anul 2015 numărul solicitărilor de același fel a crescut exponențial la **79.464**, iar în 2016 a depășit 110.000.

Datele statistice prezentate evidențiază împrejurarea că, în cazul României, ponderea cererilor întemeiate pe art. 8 din lege (naturalizarea propriu-zisă) în totalul cererilor depuse și aprobate este una redusă, principalul mod de acordare a cetățeniei, datorită situației istorice particulare, fiind redobândirea acesteia în temeiul art. 11 din lege; în cele mai multe state europene principalul mod de dobândire a cetățeniei îl reprezintă naturalizarea propriu-zisă.

- La data de 26.06.2024, Camera Deputaților, în calitate de for decizional, a adoptat Legea privind modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr.21/1991, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative.

Pe lângă soluții de amploare ce vizează aspecte de fond privind dobândirea cetățeniei române și modurile de pierdere a acesteia sau procedura de soluționare a cererilor în materie de cetățenie, legea cuprinde și soluții identice celor din prezentul proiect de ordonanță de urgență.

La data de 27.06.2024, Înalta Curte de Casație și Justiție a formulat o sesizare de neconstituționalitate, legitimată constituțional de dispozițiile art. 146 lit. a) din Constituția României și de prevederile art. 15 alin. (1) din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, republicată.

Prin sesizarea de neconstituționalitate sunt formulate mai multe critici de neconstituționalitate intrinsecă, arătându-se că, din examinarea conținutului normativ al textelor adoptate, „se poate constata cu evidență faptul că multiple soluții normative ce vizează atât condițiile de fond pentru acordarea sau redobândirea cetățeniei, ori pentru retragerea acesteia, cât și aspecte de procedură, nu întrunesc exigențele de claritate, previzibilitate și accesibilitate statuate în mod constant în jurisprudența instanței de contencios constituțional, împrejurare care creează premisele unor vicii de neconstituționalitate prin raportare la prevederile art. 1 alin. (5) din Constituție”.

Niciuna din criticile de neconstituționalitate cuprinse în sesizarea de Înaltei Curți de Casație și Justiție nu privește însă vreo dispoziție a legii ce se regăsește și în prezentul proiect de ordonanță de urgență.

La data de 27.06.2024, ca urmare a sesizării de neconstituționalitate formulată de Înalta Curte de Casație și Justiție cu privire la Legea privind modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr.21/1991, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative a fost înregistrat pe rolul Curții Constituționale dosarul nr. 2138AI/2024, dosar ce are stabilit ca termen de judecată data de 24.09.2024.

- Scutirea de la obligativitatea deținerii vizelor de scurtă ședere tip B1/ B2 P pentru călătorii în Statele Unite ale Americii (SUA) este unul din principalele obiective politice ale României în relația bilaterală și o prioritate a Guvernului României.

În ceea ce privește consolidarea Parteneriatului Strategic cu SUA, în Programul de guvernare 2023-2024 se subliniază necesitatea continuării demersurilor active de aderare a României la programul Visa Waiver, inclusiv prin operaționalizarea sistemului de coordonare instituțională, cât și pentru dezvoltarea cooperării pe linie de educație, inovare, cultură, cercetare (Programul de guvernare 2023-2024, pag. 142).

Accesul României în Programul Visa Waiver răspunde interesului național de asigurare a unui regim de călătorie sigur și simplificat pentru cetățenii români în SUA, similar celui de care se bucură aproape totalitatea cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene.

Contextul actual creează premisele favorabile aderării României la Programul Visa Waiver în cursul anului 2025, cu condiția îndeplinirii, până la finele anului fiscal american 2024, respectiv până la 30 septembrie 2024, a criteriilor prevăzute în legislația americană și a unor acțiuni de natură a crește securitatea documentelor de identitate și de călătorie, precum și a procesului de dobândire a cetățeniei române.

Una dintre acțiunile specifice vizează confirmarea biometrică a identității persoanelor care solicită dobândirea cetățeniei române.

În acest scop este necesară adoptarea legislației primare și secundare care să permită ca solicitanții de cetățenie să aibă o identitate confirmată biometric înainte de a primi cetățenia.

Dezvoltarea unui proces sigur și verificabil prin confirmarea identității biometrice a solicitanților cetățeniei române va răspunde și riscurilor și amenințărilor interconectate, rezultate din complexitatea, incertitudinea și volatilitatea mediului global de securitate.

Se poate preconiza că depășirea termenului de 30 septembrie 2024 pentru realizarea adaptărilor legislative necesare în vederea introducerii biometriei în procesul dobândirii/ redobândirii cetățeniei

române ar putea afecta parcursul de includere a României, în 2025, în Programul american Visa Waiver și ar putea crea riscuri și vulnerabilități la adresa securității României.

Tot astfel, o serie de măsuri a căror finalitate este aceea de a facilita includerea României în programul Visa Waiver, care au fost adoptate de Guvern în cursul anului 2024 și dintre care o parte au presupus un efort bugetar semnificativ, nu și-ar atinge scopul în vederea căruia au fost dispuse.

- Unul dintre obiectivele Legii privind modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative a fost instituirea măsurilor necesare și proporționale pentru a garanta certitudinea stabilirii identității viitorilor cetățeni români, prin prelevarea datelor biometrice la înregistrarea cererilor (fotografie în format biometric și impresiuni digitale) și, ulterior, prin compararea impresiunilor digitale prelevate cu elementele comparabile direct verificabile, atât la momentul depunerii jurământului de credință față de România (moment care marchează dobândirea cetățeniei române), cât și, ulterior dobândirii cetățeniei, la momentul depunerii de către aceștia a cererilor de eliberare a actului de identitate sau documentului de călătorie românești.

Măsurile privind introducerea biometriei sunt însoțite de înlocuirea actualului certificat de cetățenie format hârtie cu un card electronic de cetățenie română, eliberat celui căruia i s-a acordat sau care a redobândit cetățenia română. Potrivit legii, cardul de cetățenie română include un suport de stocare de înaltă securitate în care sunt memorate datele biometrice și date personale ale titularului.

Potrivit dispozițiilor art. XX alin. (1) și (2) din legea supusă controlului de constituționalitate, **dispozițiile din lege referitoare la cardul de cetățenie română intră în vigoare la data de 1 septembrie 2024 (alin. 1), iar în acest termen trebuie adoptată hotărârea Guvernului prevăzută la art. 13² alin. (9) din Legea cetățeniei române nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu cele aduse prin legea supusă controlului de constituționalitate (alin. 2).**

În absența adoptării în termen util a actului de reglementare secundară, nu este posibilă implementarea sub aspect tehnic a măsurilor ce asigură executarea în concret a dispozițiilor legii organice, cu consecințele mai sus arătate asupra accederii României în Programul Visa Waiver.

- Potrivit dispozițiilor art. 22 alin. (1) din Legea nr. 21/1991, “Dovada cetățeniei române se face cu cartea de identitate sau, după caz, cu buletinul de identitate, cu pașaportul, cu titlul de călătorie fără mențiunea «identitate incertă», cu certificatul prevăzut la art. 20 alin. (6) sau cu documentele prevăzute la art. 23.”

	<p>În prezent, se perpetuează o problemă majoră, ce decurge din faptul că, în multe situații, cei ce au redobândit cetățenia română nu au efectuat demersuri pentru transcrierea certificatelor de stare civilă în registrele de stare civilă române, eliberarea cărții de identitate și/sau a documentului de călătorie românesc, singura dovadă a cetățeniei române fiind certificatul de cetățenie eliberat în condițiile legii.</p> <p>Devine esențial ca toți cetățenii români naturalizați să dețină acte de identitate și călătorie emise de autoritățile statului român, intrând astfel în evidența certă a instituțiilor competente ale statului.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>I. Pentru atingerea obiectivelor expuse la subsecțiunea 2.2. din prezenta notă de fundamentare, prezentul proiect de ordonanță de urgență preia în cuprinsul său o parte din prevederile ce se regăsesc în Legea pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, adoptată de Parlament la data de 26.06.2024, și care, în prezent, face obiectul controlului de constituționalitate <i>ex ante</i>.</p> <p>Prevederile preluate în cuprinsul prezentului proiect de act normativ nu fac obiectul sesizării de neconstituționalitate pendinte pe rolul Curții Constituționale.</p> <p>Întrucât scopul fundamental al Autorității Naționale pentru Cetățenie - asigurarea aplicării procedurii legale de acordare, redobândire, renunțare și retragere a cetățeniei române - se impune a fi realizat prin asigurarea mijloacelor pentru verificarea exigentă și sigură a îndeplinirii condițiilor legale în soluționarea cererilor de acordare/redobândire a cetățeniei române, și ținând seama și de volatilitatea securitară în anumite zone ale globului, precum și migrația ilegală generată de această stare de incertitudine securitară, prezentul proiect urmărește creșterea garanțiilor de asigurare a integrității procedurii de acordare/redobândire a cetățeniei române.</p> <p>Astfel, întrucât cetățenia română poate fi acordată doar dacă identitatea persoanei solicitante a fost clarificată dincolo de orice îndoială, se prevăd măsuri și procese verificabile pentru a asigura că solicitanții de cetățenie au o identitate confirmată biometric.</p> <p>În vederea realizării acestui deziderat sunt dispuse măsuri care vizează atât introducerea biometriei în materia procedurii de acordare a cetățeniei române, cât și măsuri care să asigure securizarea întregului proces de dobândire a cetățeniei, prin dezvoltarea de proceduri verificabile care au la bază sisteme informatice sigure.</p> <p>Astfel, proiectul instituie măsurile necesare și proporționale pentru a garanta certitudinea stabilirii identității viitorilor cetățeni români, prin prelevarea datelor biometrice la înregistrarea cererilor (fotografie în format biometric și amprente digitale) și, ulterior, prin compararea amprentelor prelevate cu elementele comparabile direct verificabile, atât la momentul depunerii jurământului de credință față de România (moment care marchează dobândirea cetățeniei române), cât și, ulterior dobândirii cetățeniei, la momentul depunerii de către</p>

aceștia a cererilor de eliberare a actului de identitate sau documentului de călătorie românesc.

Măsurile de introducere a biometriei privesc și înlocuirea actualului certificat de cetățenie format hârtie cu un card electronic de cetățenie română, eliberat celui căruia i s-a acordat sau care a redobândit cetățenia română.

Cardul de cetățenie română include un suport de stocare de înaltă securitate în care sunt memorate datele biometrice și date personale ale titularului.

În acest scop, proiectul de ordonanță de urgență:

- stabilește o serie de proceduri verificabile și securizate pentru a garanta certitudinea stabilirii identității viitorilor cetățeni români;

- prevede armonizarea reglementării în materie cu dispozițiile Regulamentului General privind Protecția Datelor, inclusiv sub aspectul duratei de retenție a acestor date, respectiv pe o durată care nu depășește perioada necesară îndeplinirii scopurilor în care sunt prelucrate datele;

- urmărește ca măsurile legislative adoptate în scopul atingerii obiectivului de interes public arătat să fie mai puțin invazive decât alte metode prin care se poate atinge același obiectiv;

- prevede garanții din domeniul protecției datelor cu caracter personal, una dintre cele mai importante fiind dată de ștergerea ireversibilă a datelor de referință imediat după ce și-au atins scopul pentru care au fost colectate;

- cuprinde prevederi referitoare la asigurarea infrastructurii IT necesară pentru implementarea biometriei în procedura de acordare la cerere a cetățeniei române. Astfel, până la operaționalizarea de către Autoritatea Națională pentru Cetățenie a propriilor soluțiilor informatice, pentru introducerea, stocarea și gestionarea datelor biometrice colectate în procesul de acordare la cerere a cetățeniei române se va utiliza o platformă informatică dezvoltată și administrată din punct de vedere tehnic de către Ministerul Afacerilor Interne, prin Direcția Generală pentru Comunicații și Tehnologia Informației, parte integrantă a Platformei HUB de servicii de la nivelul Ministerului Afacerilor Interne, care va asigura preluarea și stocarea datelor prevăzute de lege. Platforma informatică dezvoltată și administrată din punct de vedere tehnic de către Ministerul Afacerilor Interne va conține și datele din Sistemul Informatic de Evidență a Datelor despre Cetățenia Română din Registrul Național de Evidență a Pașapoartelor Simple, pentru care Ministerul Afacerilor Interne, împreună cu Direcția Generală de Pașapoarte, sunt operatori asociați, având răspundere comună, în conformitate cu art. 26 din Regulamentul general privind protecția datelor.

- reconfigurează, în scopul armonizării reglementării în materie cu dispozițiile Regulamentului General privind Protecția Datelor,

procedura de depunere a jurământului de credință, precum și cea de comunicare a corespondenței Autorității Naționale pentru Cetățenie, inclusiv a solicitărilor și citațiilor adresate petenților de către Comisia pentru cetățenie, potrivit prevederilor Legii nr. 21/1991, precum și a ordinelor emise, potrivit legii, de președintele Autorității Naționale pentru Cetățenie, **spre a exista repere temporale clare pentru îndeplinirea de către autoritățile române competente a obligației de ștergere a datelor biometrice colectate.**

Sub acest aspect, proiectul propune reconfigurarea procedurii de comunicare către solicitanți a corespondenței Autorității Naționale pentru Cetățenie, inclusiv a solicitărilor și citațiilor adresate acestora de către Comisia pentru cetățenie, precum și a ordinelor emise, potrivit legii, de președintele Autorității Naționale pentru Cetățenie, plecând de la împrejurarea că, în raport de limitele tehnice inerente ale procedurii de comunicare prin e-mail, procedura de comunicare electronică a actelor nu poate fi considerată îndeplinită în absența unei confirmări a primirii acesteia din partea destinatarului, în caz contrar Autoritatea Națională pentru Cetățenie neavând certitudinea că mesajul a ajuns la destinatar, chiar dacă, în fapt, actul comunicat a parvenit acestuia. În acest mod, se asigură și implicarea și responsabilizarea solicitantului de cetățenie, fiind impusă o obligație de minimă diligență a acestuia, de a contribui la desfășurarea fără întârziere a procedurii administrative în fața Comisiei. În prezența tuturor diligențelor necesare din Autorității Naționale pentru Cetățenie pentru îndeplinirea obligației legale de comunicare ce îi revine nu pot fi validate comportamentele abuzive din partea petenților care, amânând ori refuzând primirea ori confirmarea primirii corespondenței, pot determina amânarea împlinirii termenelor prevăzute de Legea nr. 21/1991, ca și orice alte împrejurări de natură a conduce la situații de incertitudine juridică, neimputabile în vreo formă Autorității Naționale pentru Cetățenie. Este de menționat faptul că în multe cazuri corespondența expediată în străinătate de Autoritate a fost restituită cu mențiuni precum „lipsă domiciliu”, „expirat termen de păstrare” sau „nereclamată”. Consecința directă a acestei situații este imposibilitatea soluționării cererilor de cetățenie respective, menținerea acestora pe rolul Comisiei pentru cetățenie pe termen nedeterminat și imposibilitatea respingerii cererilor ca nesuținute, atunci când s-ar impune această soluție, în conformitate cu dispozițiile legii.

Concluzionând, eficiența și validitatea procedurii de comunicare a corespondenței purtate cu solicitanții de cetățenie este deosebit de importantă, în contextul în care, raportat la aceasta, legea stabilește începutul curgerii unor termene imperative, neputând fi acceptată perpetuarea situațiilor în care validitatea procedurii de comunicare a actelor respective este determinată de voința unilaterală a solicitantului sau de alte

împrejurări, neimputabile în vreo formă Autorității Naționale pentru Cetățenie.

- prin aceste măsuri se creează premisele favorabile aderării României la Programul Visa Waiver în cursul anului 2025 și instituirea temeiului juridic pentru achiziționarea de către Autoritatea Națională pentru Cetățenie a unor echipamente necesare implementării procesului ce are drept scop stabilirea unei identități confirmate biometric a persoanei înainte de a primi cetățenia (aparatura de preluare a datelor biometrice, echipamente IT).

- De asemenea, întrucât este esențial ca toți cetățenii români naturalizați să dețină acte de identitate și călătorie emise de autoritățile statului român, proiectul prevede adoptarea unor măsuri ce imprimă caracter obligatoriu demersurilor pentru obținerea actelor de identitate sau a documentelor de călătorie de către persoanele cărora li s-a acordat sau au redobândit cetățenia română.

- Sunt propuse modificări și completări și ale unor acte normative aflate în conexiune cu materia cetățeniei.

Din perspectiva unor condiții ce trebuie îndeplinite la nivelul Direcției Generale de Pașapoarte, această instituție având competențe esențiale în domeniul redobândirii cetățeniei române în perioada 1990 – 2002, intervențiile legislative propuse vizează reglementarea Sistemului Informatic de Evidență a Datelor despre Cetățenia Română din Registrul Național de Evidență a Pașapoartelor Simple și a elementelor aferente acestuia.

Reglementarea sistemului sus-menționat asigură premisele digitalizării serviciilor prestate de Direcția Generală de Pașapoarte în materia cetățeniei române, în interesul cetățenilor români și pentru sprijinirea instituțiilor/autorităților/entităților cu atribuții în acest domeniu, aspect ce contribuie la reformarea și eficientizarea activităților specifice.

Tot astfel, deoarece Compania Națională <<Imprimeria Națională>> - S.A." va produce, cu titlu de exclusivitate, cardurile de cetățenie română, apar ca fiind necesare intervenții legislative asupra actelor normative cu incidență asupra organizării și funcționării acestei entități juridice.

II. Întrucât, în demersul Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Minier, Petrolier și al Stocării Geologice a Dioxidului de Carbon (ANRMPSG) de elaborare a bugetului de venituri și cheltuieli, Ministerul Finanțelor a subliniat necesitatea introducerii unor clarificări legislative, care să îl autorizeze în elaborarea instrucțiunilor

de întocmire a bugetului de venituri și cheltuieli al ANRMPSG, ce vor permite introducerea modificărilor stabilite de prevederile O.u.G. nr. 81/2024 pentru înființarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Minier, Petrolier și al Stocării Geologice a Dioxidului de Carbon, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul resurselor minerale, petrolului și stocării geologice a dioxidului de carbon, este necesară completarea de urgență a textului O.u.G. nr. 81/2024.

III. Se impune modificarea art. 19 alin. (7) din Ordonanța Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern/managerial și controlul financiar preventiv, din următoarele considerente:

- necesitățile funcționale privind extinderea controlului financiar preventiv delegat la entitățile publice la care se constată un grad ridicat de risc în utilizarea fondurilor publice în condiții de legalitate și regularitate, prin asigurarea continuității managementului la nivelul structurii implicate în coordonarea și reglementarea controlului financiar preventiv;

- situația creată de imposibilitatea asigurării continuității la nivelul conducerii Corpului controlorilor delegați în vederea implementării principiilor și practicilor avansate de bună conduită financiară;

- necesitatea gestionării cu eficiență, eficacitate și operativitate a întregului spectru de activități specifice Corpului controlorilor delegați;

- experiența acumulată de actualul controlor financiar șef în activitatea de control financiar preventiv delegat, atât pe funcție de execuție, cât și pe funcții de conducere, profesionalismul acestuia, precum și eficacitatea dovedită în gestionarea activității Corpului controlorilor delegați;

- abilitățile manageriale dovedite de actualul controlor financiar șef în perioada mandatului, care au asigurat un mediu securizant atât la nivelul structurii coordonate, cât și în relațiile interinstituționale, prin identificarea de soluții de rezolvare echidistantă astfel încât independența activității controlorilor delegați să nu fie afectată iar resursele publice să fie utilizate conform prevederilor legale;

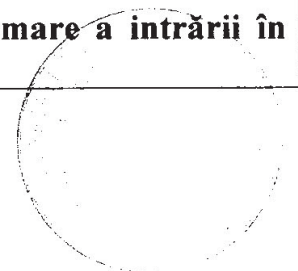
- continuarea demersurilor și direcțiilor de eficientizare a activității de control financiar preventiv asigurată prin decizii coerente și documentate pe baza abilităților manageriale dovedite de actualul controlor financiar șef.

3. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a – Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ



Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.2. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.4. Impactul macroeconomic

Proiectul nu se referă la acest subiect

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului afaceri

Proiectul nu se referă la acest subiect

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul nu se referă la acest subiect

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ cuprinde prevederi referitoare la digitalizarea Autorității Naționale pentru Cetățenie pentru susținerea activităților specifice

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

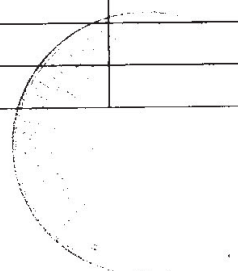
Proiectul nu se referă la acest subiect

3.9. Alte informații

Nu au fost identificate

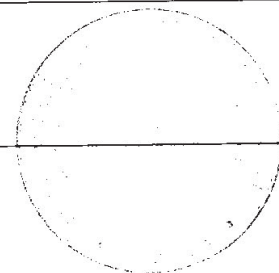
Secțiunea a 4-a – Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				- mii lei -
		3	4	5	6	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						



(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus din care:						
a) buget de stat						
b) bugetele locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	- Asigurarea fondurilor necesare achiziționării de echipamente hardware și software care să asigure introducerea biometriei în procesul de acordare a cetățeniei se va face cu încadrare în bugetul aprobat instituțiilor vizate.					

	<p>- La data de 12.06.2023 a avut loc semnarea contractului de finanțare între Ministerul Justiției, în calitate de coordonator de reforme și investiții în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR) și Autoritatea Națională pentru Cetățenie (ANC), în calitate de beneficiar, pentru proiectul “Digitalizarea Autorității Naționale pentru Cetățenie pentru susținerea activităților specifice (Proiect cu acoperire națională)” finanțat prin Mecanismul de Redresare și Reziliență, în cadrul Componentei 7 „Transformare digitală”, Investiția 4 „Digitalizarea sistemului judiciar” din Planul Național de Redresare și Reziliență.</p> <p>Proiectul se încadrează în Investiția C7/I4 Digitalizarea sistemului judiciar/Obiectivul O2: Sporirea rezilienței sistemului judiciar prin modernizarea infrastructurii IT de la nivel central și local (instanțe, parchete, birouri și alte structuri locale), inclusiv prin asigurarea infrastructurii tehnice pentru desfășurarea muncii de la distanță, digitalizarea documentelor (inclusiv a arhivelor), îmbunătățirea comunicațiilor, asigurarea accesibilității serviciilor de către persoanele cu dezabilități etc.; / Jalonul J165: Digitalizarea autorităților publice centrale din sectorul judiciar / Domeniul proiectului: Digitalizarea Autorității Naționale pentru Cetățenie pentru susținerea activităților specifice. – T2 2026.</p> <p>Valoarea totală a proiectului este de 8.894.060 lei (echivalentul a 1.795.000 Euro) din care 7.474.000 lei (1.500.000 Euro) finanțat din fonduri externe nerambursabile prin PNRR.</p> <p>Perioada de implementare este de 38 luni.</p>
<p>Secțiunea a 5 –a – Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>	
<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p>	<p>Adoptarea proiectului impune unor acte normative de reglementare secundară, respectiv:</p> <ul style="list-style-type: none"> - hotărârea Guvernului prevăzută la art. 13² alin. (9) din Legea nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu cele aduse prin prezenta ordonanță de urgență, ce va reglementa specificațiile tehnice privind prelevarea și stocarea electronică a datelor biometrice, măsurile necesare pentru asigurarea securității și confidențialității acestora, inclusiv pentru prevenirea accesului neautorizat, procedura de prelevare a impresiunilor digitale și cerințele privind calitatea și standardele tehnice pentru amprente și imaginea facială, specificațiile tehnice și elementele de siguranță ale cardului de cetățenie română, precum și procedura de eliberare a cardului de cetățenie română; - hotărârea Guvernului prin care se va reglementa procedura privind eliberarea, la cerere, a unui nou card de cetățenie română în locul celui declarat distrus, pierdut sau furat și care nu a fost recuperat, după declararea evenimentului de către titular.
<p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Proiectul nu se referă la acest subiect</p>



5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul nu se referă la acest subiect
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul nu se referă la acest subiect
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul nu se referă la acest subiect
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a – Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	



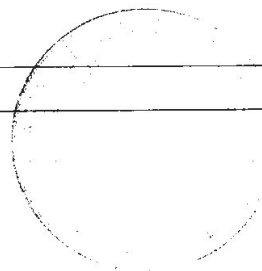
- 6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**
- 6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**
Proiectul nu se referă la acest subiect
- 6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale**
Proiectul nu se referă la acest subiect
- 6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**
- 6.5. Informații privind avizarea de către:**
- a) Consiliul Legislativ
 - b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
 - c) Consiliul Economic și Social
 - d) Consiliul Concurenței
 - e) Curtea de Conturi.
- Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 795/2024. Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 4688/2024.
- 6.6. Alte informații**
Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a – Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul nu se referă la acest subiect
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impacturi asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul nu se referă la acest subiect

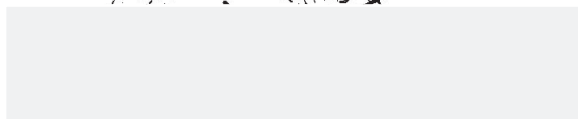
Secțiunea a 8-a - Măsurile de implementare

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



ION MARCEL CIOLACU

